

BANDO DI ISTRUTTORIA PUBBLICA, FINALIZZATA ALL'INDIVIDUAZIONE DI SOGGETTI DEL TERZO SETTORE DISPONIBILI ALLA COPROGETTAZIONE DI UN CENTRO DI ACCOGLIENZA

* * * * *

1. RILEVAZIONE DEL BISOGNO

L'Ambito territoriale di Garbagnate Milanese, composto dai Comuni di Baranzate, Bollate, Cesate, Garbagnate Milanese, Novate Milanese, Paderno Dugnano, Senago, Solaro, tra gli obiettivi del Piano Sociale di Zona 2009/2011, ha individuato, quale priorità per l'Area Inclusione Sociale, la realizzazione di un Centro di Accoglienza nel territorio dell'Ambito. A tale scopo intende attuare, mediante una pubblica istruttoria, la selezione di soggetti del terzo settore, operanti nel campo dei servizi socio educativi e socio assistenziali, per la co-progettazione del servizio.

Per la co-progettazione e per l'avvio della gestione del Centro è stata destinata una somma di € 100.000,00 finalizzata a sostenere il reperimento di una struttura e la fase di start up della gestione del servizio.

2. QUADRO NORMATIVO

Il Comune di Garbagnate Milanese, in qualità di Comune capofila dell'Ambito territoriale, nell'esercizio delle sue funzioni in materia sociale e con riferimento:

- all'articolo 6, comma 2, lettera a) della Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" che attribuisce ai Comuni l'attività di programmazione, progettazione, realizzazione del sistema locale dei servizi sociali in rete e di indicazione delle priorità e dei settori di innovazione attraverso la concertazione delle risorse umane e finanziarie locali, con il coinvolgimento dei soggetti del c.d terzo settore di cui all'art. 1, comma 5, della stessa legge;
- all'articolo 5, comma 2 della medesima legge, che, ai fini dell'affidamento dei servizi sociali, prevede che gli enti pubblici, fermo restando quanto stabilito dall'articolo 11, promuovano azioni per favorire la trasparenza e la semplificazione amministrativa nonché il ricorso a forme di aggiudicazione o negoziali che consentano ai soggetti operanti nel terzo settore la piena espressione della propria progettualità, avvalendosi di analisi e di verifiche che tengano conto della qualità e delle caratteristiche delle prestazioni offerte e della qualificazione del personale;
- al D.P.C.M. 30-3-2001: "Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della L. 8 novembre 2000, n. 328", che fornisce indirizzi per la regolazione dei rapporti tra Comuni e loro forme associative con i soggetti del Terzo Settore ai fini dell'affidamento dei servizi previsti dalla legge n. 328 del 2000, nonché per la valorizzazione del loro ruolo nell'attività di programmazione e progettazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali e favorisce forme di coprogettazione promosse dalle amministrazioni pubbliche interessate, che coinvolgano attivamente i soggetti del terzo settore per l'individuazione di progetti sperimentali ed innovativi al fine di affrontare specifiche problematiche sociali;

indice la presente istruttoria pubblica, finalizzata all'individuazione di soggetti del terzo settore disponibili alla co-progettazione di interventi innovativi e sperimentali nel settore dei servizi sociali ed in particolare per la co-progettazione di un Centro di Accoglienza da realizzarsi nel territorio dell'Ambito.

3. OGGETTO DELLA CO-PROGETTAZIONE

La co-progettazione ha per oggetto la definizione progettuale e stesura di un elaborato tecnico per la realizzazione di un Centro di Accoglienza nel territorio dell'Ambito di Garbagnate Milanese che tenga in considerazione gli elementi descrittivi emersi da un'analisi dei bisogni effettuata dal Tavolo Tecnico dell'Ambito.

Le informazioni seguenti sono indicative e finalizzate ad orientare i soggetti interessati a partecipare al bando. Nella fase di co-progettazione, con il soggetto selezionato mediante il bando, si procederà a valutare e definire nel merito la tipologia e le prestazioni che saranno oggetto del Servizio erogato, anche in relazione alla struttura che sarà individuata per ospitare il Centro d'Accoglienza.

a) Tipologia del servizio

Si ipotizza:

- la realizzazione di Centro di accoglienza per ospiti temporaneamente senza dimora, che incontrano difficoltà ad inserirsi in un contesto abitativo e lavorativo autonomo e richiedono una guida e un accompagnamento, pur manifestando capacità e caratteristiche per avviarsi, con supporti adeguati, verso una vita autonoma;
- l'attivazione di un servizio con apertura serale e notturna, con erogazione del pasto serale e della colazione e chiusura diurna;
- la realizzazione di un struttura di piccole/medie dimensioni per l'accoglienza di 8/10 ospiti, che dall'analisi del bisogno territoriale sembra essere l'utenza media in carico ai Comuni dell'Ambito;
- la permanenza non dovrebbe superare i 18 mesi, periodo durante il quale il soggetto deve essere riavviato ad un percorso di vita autonoma oppure, qualora ciò non sia possibile, inserito in una struttura più adeguata a percorsi di maggiore durata.

b) Destinatari

Persone adulte, nella fascia d'età 18/65 anni, uomini e donne residenti nei Comuni dell'Ambito di Garbagnate Milanese.

(Si segnala che l'utenza in carico e potenziale è, attualmente, prevalentemente maschile).

Il Centro è rivolto a cittadini italiani e stranieri con regolare permesso di soggiorno.

L'accesso e la permanenza nella struttura devono essere concordate e programmate con i servizi sociali dei Comuni di residenza dell'Ambito.

A fronte di disponibilità di posti vacanti, previa autorizzazione dell'Ufficio di Piano, possono essere inseriti anche soggetti provenienti da altri Comuni con i quali si provvederà a definire debiti impegni per il pagamento di una retta.

c) Tipologia e ubicazione della struttura

Non è attualmente disponibile una struttura adeguata per ospitare il Centro d'Accoglienza di proprietà comunale pertanto dovrà essere reperita nel territorio dell'Ambito in comodato o in affitto. La struttura deve essere appropriata al numero (8/10 persone) e alla tipologia degli ospiti, prevedere camere da letto, bagni e spazi comuni (cucina, sala pranzo...).

d) Rapporti con i Servizi Sociali dell'Ambito

Si ipotizza che l'attività del Centro di Accoglienza si realizzi in stretta connessione con i Servizi Sociali dell'Ambito, con i quali deve essere concordato il progetto individuale d'intervento, che deve essere finalizzato all'accompagnamento della persona verso la ricostruzione di competenze sia lavorative che relazionali nonché al reperimento di soluzioni abitative autonome.

Il Centro d'Accoglienza, tramite il proprio personale, si occuperà di sostenere ed accompagnare la persona verso i servizi del territorio quali NIL e/o servizi sanitari e sociali, ove necessario, nonché verso reti di volontariato.

e) Risorse disponibili per l'avvio del servizio

Le risorse disponibili per l'avvio e la gestione della prima fase del progetto (a carico del FNPS 2009) sono pari a € 100.000,00.

Si prevede che tali risorse possano essere destinate nel seguente modo:

- una quota per il reperimento, eventuale affitto, arredo e corredo della struttura;
- la restante parte da destinare alla gestione del servizio (personale, volontari, pasti, servizi complementari...) per un periodo relativo alla fase di avvio la cui durata sarà definita nella fase di coprogettazione.

4. SOGGETTI INVITATI A MANIFESTARE DISPONIBILITÀ ALLA COPROGETTAZIONE

Sono invitati a manifestare la loro disponibilità alla co-progettazione tutti i soggetti del terzo settore che, in forma singola o di raggruppamento temporaneo, siano interessati ad operare negli ambiti di cui in premessa. Si intendono soggetti del terzo settore gli organismi con varia configurazione giuridica attivi nella progettazione e nella realizzazione concertata degli interventi, quali le associazioni, le cooperative sociali, gli enti di promozione sociale, gli altri soggetti privati non a scopo di lucro secondo quanto previsto dall'art. 1, comma 5, della Legge 328/2000 e dell'art. 2 del D.P.C.M. del 30/03/2001.

5. REQUISITI DEL CO-PROGETTISTA

I soggetti del terzo settore interessati a presentare la propria candidatura per la co-progettazione dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti:

Requisiti amministrativi, tecnici, professionali

- a. iscrizione agli appositi albi o registri prescritti da disposizioni di legge nazionale o regionale;
- b. inesistenza di alcuna delle situazioni di esclusione dalla partecipazione alle gare stabilite dall'art. 38 del Codice Contratti D.lgs. n. 163/2006, e di qualsivoglia causa di impedimento a contrattare/stipulare contratti con la P.A. (indicazione, ai sensi della normativa antimafia, dei nominativi degli amministratori cui sono attribuiti poteri di rappresentanza, firma e amministrazione);
- c. essere in regola con le norme che disciplinano il diritto al lavoro dei disabili ai sensi dell'art. 17 della legge 12.3.1999 n. 68;
- d. essere in regola con le norme che disciplinano la materia della sicurezza ai sensi della D.P.R. n. 81/2008;
- e. rispetto del CCNL adottato (e sua indicazione nella domanda);
- f. indicazione dell'espressa previsione tra i fini statutarî di ciascun concorrente, anche associato, di attività nel campo della inclusione e della integrazione sociale;
- g. esperienza documentata, di durata almeno triennale, in interventi aventi la stessa o analoga tipologia delle attività da realizzare cioè nella gestione di almeno un Centro d'Accoglienza o struttura analoga; questo requisito deve essere posseduto almeno dal soggetto capofila, in caso di A.T.I.;

Nel caso di **raggruppamenti temporanei** di più soggetti (c.d. ATI), i documenti di cui ai precedenti punti A dovranno essere prodotti da tutti i soggetti ed integrati con un ulteriore documento, sintetico, che espliciti:

- il capofila e la forma assunta dal raggruppamento;
- il ruolo di ciascun soggetto partecipante al raggruppamento nella fase della co-progettazione.

6. MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELLE PROPOSTE E REQUISITI

I soggetti del terzo settore dovranno presentare la proposta di co-progettazione e relativa documentazione, a pena di esclusione, all'**UFFICIO PROTOCOLLO DEL COMUNE DI GARBAGNATE MILANESE – Ufficio di Piano - Piazza De Gasperi 1 – Garbagnate Milanese - entro le ore 12.00, del giorno lunedì 10 maggio 2010.**

Le offerte inviate per posta o mediante corrieri privati o agenzie di recapito debitamente autorizzati dovranno pervenire all'Ufficio Protocollo del Comune di Garbagnate Milanese negli orari d'ufficio entro lo stesso termine. Oltre l'indicata ora e data di scadenza non sarà valida alcuna offerta, anche se sostitutiva o aggiuntiva rispetto ad offerte precedenti.

La documentazione può essere inviata a mezzo postale o consegnata a mano ma deve, in ogni caso, pervenire entro il termine temporale indicato.

La sottoscrizione della domanda e delle dichiarazioni, da parte dei legali rappresentanti dell'impresa, non è soggetta ad autenticazione, purché venga allegata copia fotostatica di un documento di riconoscimento in corso di validità del firmatario, ai sensi dell'art. 38 del D.P.R. 445/2000.

Le candidature pervenute oltre il termine sopra indicato saranno escluse.

Il **plico** dovrà recare all'esterno oltre al mittente e al destinatario, la seguente dicitura:

“Documentazione per l'istruttoria pubblica di coprogettazione di un Centro di Accoglienza”.

Il **plico**, a pena di esclusione dalla gara, deve contenere **2 buste** sigillate e controfirmate dal legale rappresentante sui lembi di chiusura, riportanti esternamente le seguenti diciture:

Busta n. 1 – “Documenti amministrativi” e contenere i seguenti documenti debitamente compilati:

- L'istanza di partecipazione e dichiarazioni di cui all'ALLEGATO A);

Busta n. 2 - “Indicazioni relative al Soggetto e alla sua organizzazione” e contenere i seguenti documenti debitamente compilati:

- Elaborato contenente le indicazioni relative al Soggetto e alla sua organizzazione di cui all'ALLEGATO B) al fine di permettere la valutazione delle competenze nella materia oggetto della co-progettazione dei candidati con riferimento ai seguenti elementi:

1. Elencazione dettagliata e descrizione dei servizi gestiti dal Soggetto afferenti all'Area dell'Inclusione sociale/emarginazione nell'ultimo triennio;

2. Descrizione dell'organizzazione complessiva del Soggetto che partecipa al bando con riferimento alla presenza di competenze adeguate e funzionali alla gestione di servizi per l'inclusione sociale e strutture per l'accoglienza di soggetti in condizione di emarginazione e disagio sociale;

3. Descrizione della rete dei servizi entro cui opera il soggetto e la sua organizzazione.

7. PROCEDURA PER LA SELEZIONE DEL SOGGETTO E VALUTAZIONE DEL PROGETTO

La Commissione tecnica di valutazione, appositamente costituita e composta da membri dell'Ufficio di Piano e del Tavolo Tecnico, procederà alla selezione del soggetto con cui realizzare la co-progettazione del Centro d'Accoglienza sulla base di criteri oggettivi e trasparenti di seguito esplicitati:

“Indicazioni relative al Soggetto e alla sua organizzazione”

Punti 50 attribuiti nel seguente modo:

1. Elencazione dettagliata e descrizione dei servizi gestiti dal Soggetto afferenti all'Area dell'Inclusione sociale/emarginazione nell'ultimo triennio con l'indicazione di:

- numero complessivo delle strutture/servizi gestiti

e per ciascun servizio indicare:

- tipologia della struttura e denominazione
- ubicazione
- tipologia e numero delle persone accolte
- decorrenza e numero anni di gestione del servizio
- modalità di gestione (diretta/ appalto/ convenzione...)
- fatturato medio annuo dell'attività del servizio (con riferimento all'ultimo triennio)
- eventuali altre indicazioni

(replicare le informazioni qualora il soggetto gestisca più servizi)

fino a punti 20 punti.

2. Descrizione dell'organizzazione complessiva del Soggetto che partecipa al bando con riferimento alla presenza di competenze adeguate e funzionali alla gestione di servizi per l'inclusione sociale e strutture per l'accoglienza di soggetti in condizione di emarginazione e disagio sociale, indicando:

- numero degli operatori e indicazione delle qualifiche e competenze possedute
- eventuali volontari impegnati nei servizi e numero
- eventuale presenza della Carta dei Servizi
- altre informazioni relative all'Organizzazione

fino a punti 20 punti.

3. Descrizione della rete dei servizi entro cui opera il soggetto e la sua organizzazione e dimostrazione della capacità di lavorare in rete.

fino a punti 10 punti.

La Commissione, in sede pubblica, prevista per il giorno martedì 18 maggio 2010 – ore 9.00 - presso l'Ufficio di Piano , Piazza del Santuario – Garbagnate Milanese, procederà all'apertura della **Busta n. 1 – “Documenti amministrativi”** ai fini dell'ammissione dei soggetti; in sede non pubblica, procederà alla valutazione del Soggetto e della sua organizzazione sulla base degli elementi contenuti nelle **Busta n. 2 “Indicazioni relative al Soggetto e alla sua organizzazione”**.

Al termine della valutazione verrà redatto un verbale riportante l'attribuzione dei punteggi per ciascun concorrente che sarà pubblicato sul sito del Comune di Garbagnate Milanese.

Si procederà all'affidamento dell'incarico di co-progettazione anche in presenza di una sola offerta ritenuta valida. La Commissione, qualora le candidature presentate non fossero ritenute idonee, potrà non affidare l'incarico di co-progettazione.

8. DURATA, SVILUPPO E ONERI DELLA CO- PROGETTAZIONE

La fase di co-progettazione prende avvio con l'atto di affidamento dell'incarico, nel quale si definirà anche la durata ed il termine.

Il soggetto selezionato, a cui verrà affidata la co-progettazione del Centro d'Accoglienza, si rappresenterà con un gruppo tecnico composto da rappresentanti dell'Ufficio di Piano e del Tavolo Tecnico dell'Ambito.

La co-progettazione prende avvio dalle indicazioni dei bisogni precisate all'Art. 3 – Oggetto della co-progettazione – per giungere alla definizione di variazioni ed integrazioni coerenti con i

programmi del Piano di Zona ed alla definizione degli aspetti esecutivi, che dovranno essere contenuti in un **Elaborato tecnico** che sarà prodotto dal Soggetto entro il termine indicato nel provvedimento di affidamento della co-progettazione.

In particolare dovranno essere sviluppati i seguenti aspetti:

- a) definizione dell'organizzazione del Centro di Accoglienza da realizzare;
- b) ipotesi relative alla sostenibilità della struttura, al costo delle prestazioni e delle rette giornaliera/mensile per gli inserimenti degli ospiti;
- c) definizione degli elementi e delle caratteristiche innovativi, sperimentali e della qualità dell'intervento e dei servizi co-progettati;
- d) definizione di un piano di sostenibilità nel tempo del servizio;
- e) ogni altro elemento utile finalizzato alla realizzazione del servizio (strumenti per la gestione, protocolli,...).

Nella fase di co-progettazione il Soggetto individuato mediante il presente bando dovrà dedicare particolare cura e attenzione all'individuazione ed eventuale reperimento della struttura che ospiterà il Centro d'accoglienza, ad oggi non disponibile. La struttura potrà essere reperita in comodato o in affitto e dovrà essere ubicata nel territorio dell'Ambito. L'individuazione della struttura è deve essere strettamente connessa alla fase di co-progettazione del Servizio.

L'elaborato tecnico prodotto dal Soggetto sarà oggetto di valutazione da parte dell'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito.

La co-progettazione del Centro d'Accoglienza non costituisce per il Soggetto garanzia del successivo affidamento della gestione; le modalità di affidamento dell'eventuale gestione saranno oggetto di successive valutazioni dei Tavoli Tecnici e Politici dell'Ambito e specifici conseguenti provvedimenti.

Ai fini della partecipazione e fattiva collaborazione del Soggetto selezionato agli incontri tecnici, per l'apporto di competenze e conoscenze specifiche, per la produzione dell'Elaborato tecnico finale, si riconosce al Soggetto un importo di € 3.000,00 onnicomprensivi, quale rimborso spese.

8. PUBBLICIZZAZIONE DEL BANDO

Il presente bando e la documentazione ad esso allegata (Domanda, allegati A e B), sarà integralmente pubblicato mediante affissione all'albo pretorio dei Comuni di Baranzate, Bollate, Cesate, Garbagnate Milanese, Novate Milanese, Paderno Dugnano, Senago, Solaro, Azienda Speciale Consortile Comuni Insieme e inserito sui rispettivi siti internet, sotto riportati, per almeno quindici giorni consecutivi:

- www.comune.baranzate.mi.it
- www.comune.bollate.mi.it
- www.comune.cesate.mi.it
- www.comune.garbagnate-milanese.mi.it
- www.comune.novate-milanese.mi.it
- www.comune.paderno-dugnano.mi.it
- www.comune.senago.mi.it
- www.comune.solaro.mi.it
- www.comuni-insieme.mi.it

Gli interessati possono chiedere informazioni presso l'Ufficio di Piano dell'Ambito di Garbagnate Milanese al n. 02 990 737 50 – mail pdz@comune.garbagnate-milanese.mi.it